

Kunnan hallintosääntö

572/00.01.01/2022

Kunnanhallitus 10.10.2022 § 203

Kunnallinen päätöksenteko perustuu kuntalakiin ja kunnan hallintosäännön määräyksiin. Kuntalain 12 luku sisältää säännökset kunnan päätöksenteko- ja hallintomenettelyistä.

Perussäännökset valtuuston kokoontumisesta ovat kuntalaissa, mutta muiden toimielinten kohdalla kokousmenettely perustuu pääosin hallintosäännön määräyksiin.

Jokaisessa kunnassa ja kuntayhtymässä on oltava hallintosääntö, jonka sisällön määrittelee kuntalain 90 §. Hallintosäännössä on annettava tarpeelliset määräykset ainakin niistä asioista, jotka kuntalaissa luetellaan. Valtuusto päättää hallintosäännön sisällöstä ja muutoksista. Kunnan hallinnossa on noudatettava hallintosäännön määräyksiä.

Kuntalain lähtökohtana on, että kaikki aiemmin johtosäännöillä määrättävät asiat on koottu hallintosääntöön.

Kunnan hallintosääntöä on viimeksi päivitetty vuonna 2021. Palkkiosäännön osalta vakiintunut toimintakäytäntö on ollut, että vanha valtuusto päättää siitä ennen uuden valtuuston käynnistymistä.

Kunnan hallintosäännön muutos ajoittuu samaan kohtaan kun kunnan talous- ja henkilöstöpalvelujen tuottaja on muuttunut ja kunnan tilirakenne on muutettu. Organisaation lisäksi on huomioitu Keski-Uudenmaan hyvinvointialueen käynnistyminen sekä Kuntaliiton kunnille lähettämä mallihallintosääntö jossa on lisäykset erityisesti sopimushallintaan ja häiriö- ja poikkeusolojen toimivaltaan.

Organisaatio 1.11.2022 lukien - muutokset

- Tulosalueista maaseututoimi esitetään siirrettäväksi hallintopalvelujen palvelualueelle
- Nykyisin tekninen- ja elinvoimapalveluiden ja siellä yhteiset palvelut tulosalueella olevat elinkeino (MYK rahoitus)-, työllisyys- ja maahanmuuttopalvelut esitetään siirrettäväksi hallintopalveluihin omaksi tulosalueeksi

Perustelut: Valmistaudutaan TE-uudistukseen ja kunnanhallituksen omistajaohjauksen vahvistaminen.

- Kansalaisopisto- ja kirjastopalveluiden lautakuntapäätöksenteko esitetään siirrettäväksi hyvinvointilautakunnalle; toiminnallisesti ne ovat olleet jo Hyte tulosalueen alaisuudessa.

- Hallintopalvelut palvelualueelta poistuu 1.1.2023 hyvinvointialueiden aloittaessa sosiaali- ja terveystalvet (Keusote) ja pelastustalvet (Keski-Uudenmaan pelastuslaitos). Jäljelle jää Keski-Uudenmaan ympäristökeskus.

Keskeisimmät muutokset tekstikohtiin:

Uudet lisäykset:

- Normaalisti toimivallasta poikkeaminen vakavissa häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa
- Kunnanhallituksen alle lisätty kappale sopimusohjausta koskien
- Talouskappale: sisäisen tarkastuksen kohta pois (kunnassa ei ole) ja tarkennuksia rahatoimen hoitoon, talousjohtajan oikeudet saatavien poiston osalta.
- Kunnanvaltuuston kokousmenettely ja muu kokousmenettely: lisätty kohdat hybridikokouksen pitämisestä.
- Palkkiokohtaan vain tarkennus viranhaltijoiden palkkioperusteista.
- Tarkennuksia tekstimuotoiluihin, mm. kunnanjohtajan päätösvalta, konsernijohdosta palvelualuejohtajat pois, nimikkeiden tarkennukset (johtava rakennustarkastaja)

Liitteenä luonnos hallintosäännöstä sekä oheismateriaalina organisaatiokaaviot 1.11. lukien.

(Valmistelija:

hallintojohtaja Esa Siikaluoma, esa.siikaluoma@mantsala.fi)

Kunnanjohtajan päätösesitys

Kunnanhallitus esittää valtuustolle seuraavaa:

1. Päättää kunnan hallintosäännön muutokset 1.11.2022 voimaantulevaksi liitteen mukaisena ja
2. Toteaa, että hallintosäännössä on huomioitu Keski-Uudenmaan hyvinvointialueen käynnistyminen 1.1.2023 lukien. Siihen asti sosiaali-, terveys- ja pelastustalvet ovat osa kunnan toimintaa ja talousarviota. Toimivaltaisena viranomaisena tähän asti on kunnanhallitus.

Käsittely:

Käsittelyn kuluessa tehtiin seuraavat muutokset:

- Esityksestä poistetaan sivistyslautakunnan ja hyvinvointilautakunnan opisto -ja kirjastopalveluja koskevat muutokset.

- Kuntakehityslautakunta: tekstiin lisättiin rakennustatarkastajien valinta lautakunnassa.
- Tekninen- ja elinvoimalautakunnan alaisuudesta siirretään työllisyys-, maahanmuutto-, elinkeino- ja maaseutupalvelut kunnanhallituksen alle
- Hytelautakunnan päätöksenteossa poistetaan kulttuuripalkintokohta (Kulttuuripalvelut hallintopalveluissa)
- Valtuuston kokousmenettely lisäys: Etäkokoukseen osallistuminen valtuustossa -oltava perusteltu syy. Poistetaan kohta: näköyhteys ”mahdollisuuksien mukaan”

Käsittelyn kuluessa kunnanjohtaja teki muutosesityksen kohtaan palkkiosääntö: Palautetaan vuoden 2020 palkkiot eli viime valtuustokauden taso.

Päätös:

Kunnanhallitus päätti esittää valtuustolle seuraavaa:

1. Päättää kunnan hallintosäännön muutokset 1.11.2022 voimaantulevaksi liitteen mukaisena ja
2. Toteaa, että hallintosäännössä on huomioitu Keski-Uudenmaan hyvinvointialueen käynnistyminen 1.1.2023 lukien. Siihen asti sosiaali-, terveys- ja pelastuspalvelut ovat osa kunnan toimintaa ja talousarviota. Toimivaltaisena viranomaisena tähän asti on kunnanhallitus ja
3. Palkkiosäännön muutokset astuvat voimaan 1.1.2023 lukien.

Liite 1. Hallintosääntöesitys 10.10.2022